

オバマの新中東政策？

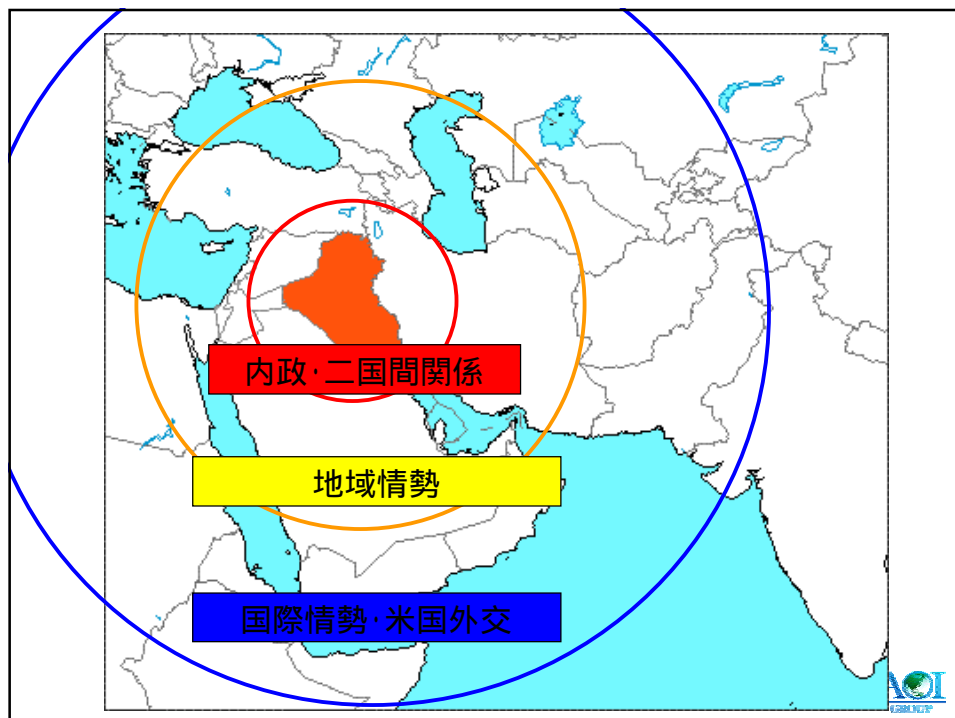
-三つの同心円から読み解く中東情勢-



平成21年7月25日
同志社大学・公開講演会

外交政策研究所・宮家邦彦

AOI-FPI ©2009



「偽中東通」を見破る法：入門編

(誤) 予言者モハメッド

(誤) 旧訳聖書と新訳聖書

(正) 預言者ムハンマッド

預言者(prophet)は神の言葉を預かる人間、
聖書に「予言」は殆どない

(正) 旧約聖書と新約聖書

(全知全能の)神と契約(testament)を結ぶ
(不完全な)人間

2009/07/25 23:15

3



米中東政策の神話

「パレスチナ問題がすべての根源だ」という人
中東和平が達成されても中東は安定しない？

「テロとの戦いは続く」という人

「自らとの戦い」に敗北しつつある米国？

「ユダヤ・ロビーが仕切っている」と嘆く人

イスラエル首相に批判されるユダヤ系米国人

「攻撃されればイランは全面報復だ」という人

過大評価も過小評価も現実的ではない

「オバマの新しい中東政策」を評価する人

本当に「政策」は新しいのか？

AOI-FPI ©2008



オバマ外交の優先順位

Anything **B**ut **C**linton から **A**nything **B**ut **B**ush へ

対テロ戦争と核兵器不拡散

重点はイラクからアフパック・イランへ

気候変動・エネルギー・環境・貧困問題

– Waxman-Markey 法案で巻き返しを図る？

対欧州(ロシア)外交

危機感強め生き残りを賭ける欧州と協調

対中東外交

イスラエル重視は続く、和平プロセスは停滞？

対話が失敗すれば、対イラン強硬策を模索も？

対アジア(中国)外交

多国間枠組みを模索する可能性あり

AOI-FPI ©2008



パレスチナ問題の起源

1897年 第一回シオニスト会議

1915年 フセイン・マクマーン書簡

1916年 サイクス・ピコ協定

1917年 バルフォア宣言

1919年 アラブ独立国家

1920年 英委任統治領化

1947年 国連総会分割決議

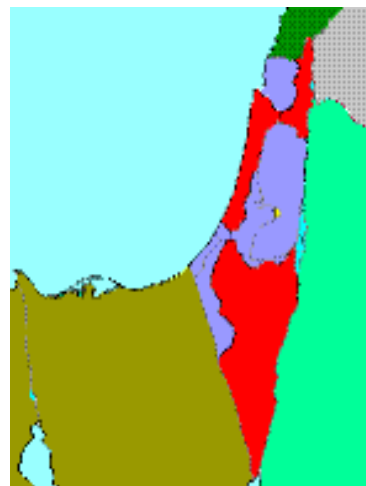
1948年 イスラエル独立

1956年 スエズ動乱(第二次)

1967年 六日戦争(第三次)

1973年 第4次中東戦争

1978年 キャンプ・デービッド(CDA)合意



AOI-FPI ©2008

6



パレスチナ問題は根源か？

イスラエルの占領は正当化されない

一つのtheをめぐる国連決議の不毛な議論

1967年以前に戻ることは最早非現実的

本気で解決をしようとしたのはエジプトだけ

パレスチナのために戦ったエジプト

パレスチナ人を追い出したヨルダン、レバ・シリ

もう一つの問題の根源はアラブの統治能力

自己の統治の正統性維持に利用した周辺諸国

真の問題は各国政権の正統性の欠如

「和平」が実現しても中東は安定しない

AOI-FPI ©2008



全てを変えた1979年・CDAの破綻

1978-79年のイスラム革命

ソ連のアフガン侵攻

米のムジャーヒディーン支援

1980年のイラン・イラク戦争

イラン・コントラ事件

対イラク支援政策

戦争終結とソ連崩壊

1990年のクウェート侵攻

湾岸戦争、アルカイダ誕生

二重封込政策とアメリカ湾

9/11と2003年のイラク戦争

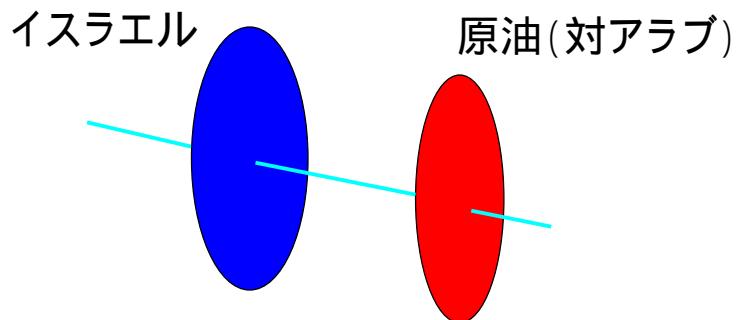
テロとの戦い・中東民主化・「ネオコン」の暗躍

イランの核開発は地域のパワーバランスを再び変える

対イラン「軍事オプション」はあるのか？



カーター政権の中東政策



イスラエルの安全を保障する

湾岸地域からの市場価格による
自由で中断なき原油の流れを確保する

- William QuandtがNSC特別補佐官
- CDA前に、アラブ諸国を取り込み

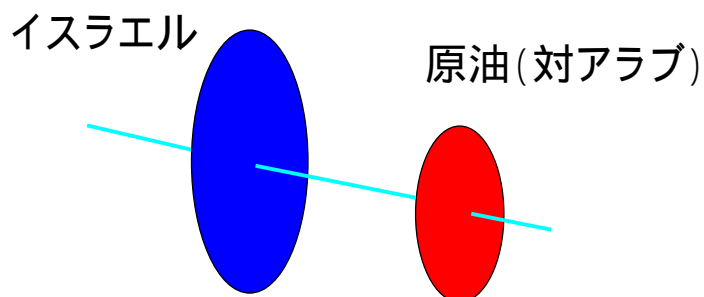
2009/07/25 23:15

AOI-FPI ©2008

9



レーガン政権の中東政策



イスラエルの安全を保障する

湾岸地域からの市場価格による
自由で中断なき原油の流れを確保する

- NSC特別補佐官は？
- キッシンジャーから、共和党も親イスラエルへ

2009/07/25 23:15

AOI-FPI ©2008

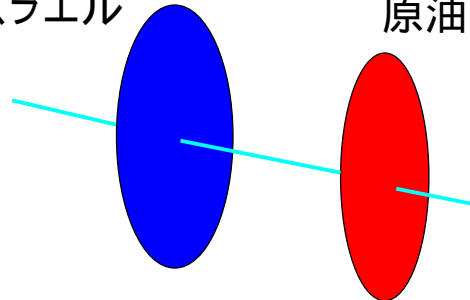
10



ブッシュ(父親)政権の中東政策

イスラエル

原油(対アラブ)



イスラエルの安全を保障する

湾岸地域からの市場価格による

自由で中断なき原油の流れを確保する

- **Dennis Ross**が国務省政策企画部長
湾岸戦争前に、アラブ諸国を取り込み

AOI-FPI ©2008

2009/07/25 23:15

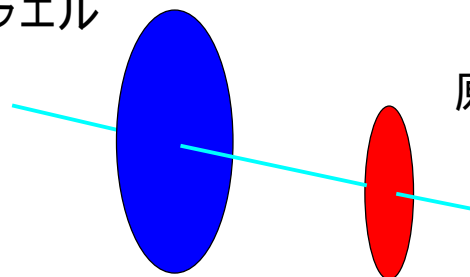
11



クリントン政権の中東政策

イスラエル

原油(対アラブ)



イスラエルの安全を保障する

湾岸地域からの市場価格による

自由で中断なき原油の流れを確保する

- **M Indyk**と**B Reidel**がNSC、**Ross**が国務省調整官
イスラエルに対し「本能的な好意」を持つ大統領

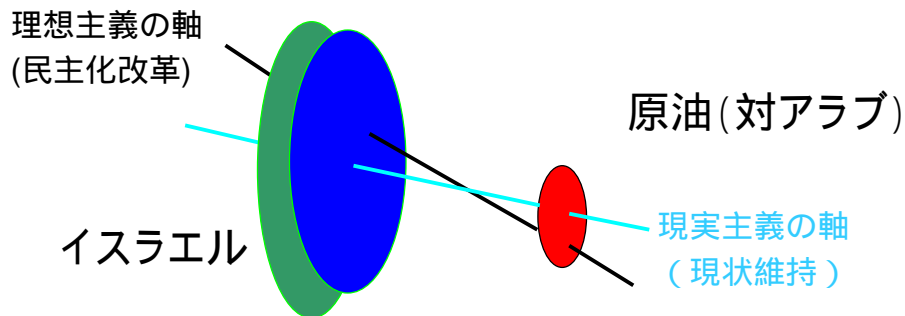
AOI-FPI ©2008

2009/07/25 23:15

12



ブッシュ(息子)政権の中東政策



イスラエルの安全を保障する

湾岸地域からの市場価格による

自由で中断なき原油の流れを確保する

- Abrams、Libby、Wolfowitzらが主導
「テロとの戦い」と「中東の民主化」

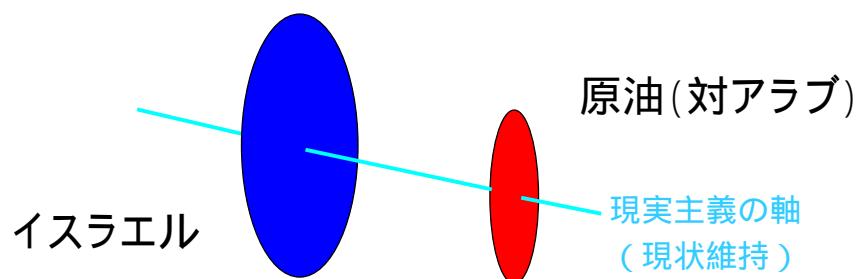
2009/07/25 23:15

AOI-FPI ©2008

13



オバマ政権の中東政策



イスラエルの安全を保障する

湾岸地域からの市場価格による

自由で中断なき原油の流れを確保する

- Emanuel首席補佐官が主導？

~~「テロとの戦い」と「中東の民主化」~~

2009/07/25 23:15

AOI-FPI ©2008

14



「オバマ」新提案？

入植地問題

イスラエルは入植住宅建設を即時凍結する

二国家解決案

イスラエルが撤退する「占領地」に、東エルサレムを首都とするパレスチナ国家を建国する

独自の軍隊はないが、連続した領土を確保する

パレスチナ難民の帰還権

現在の居住地における法的地位(市民権)を確保する他、補償金を支払う

1967 年第三次中東戦争で難民となったパレスチナ人(いわゆる67 年難民)の帰還は認めるが
1948 年難民の帰還は認めない

AOI-FPI ©2008



「オバマ」新提案？

エルサレム問題

最終的には双方間の交渉によって決定するが、旧市街・聖地などは国連の管理下に置く

タイム・テーブル

4 年以内にパレスチナ国家を建国する

対シリア、レバノン関係

シリア・トラック、レバノン・トラック及びパレスチナ・トラックをそれぞれ個別に、かつ同時に進める

対アラブ関係正常化

パレスチナ国家建国の合意後、イスラエルとアラブ諸国の関係正常化に向けて調整する

AOI-FPI ©2008



ユダヤロビーが仕切っているのか？

大統領首席補佐官

イスラエルの首相にself-hating Jewと非難される
ネオコンではなく、米民主党の主流中の主流

Jewish AmericanとAmerican Jewとイスラエル内政

米国の国益第一に考えるか

イスラエルの国益を第一に考えるか

アラブ・アメリカンはどうしているのか

ユダヤ系とほぼ同時期に移民始めたアラブ

なぜ影響力を持てないのか

アラブ諸国の統治能力欠如と同根？

AOI-FPI ©2008

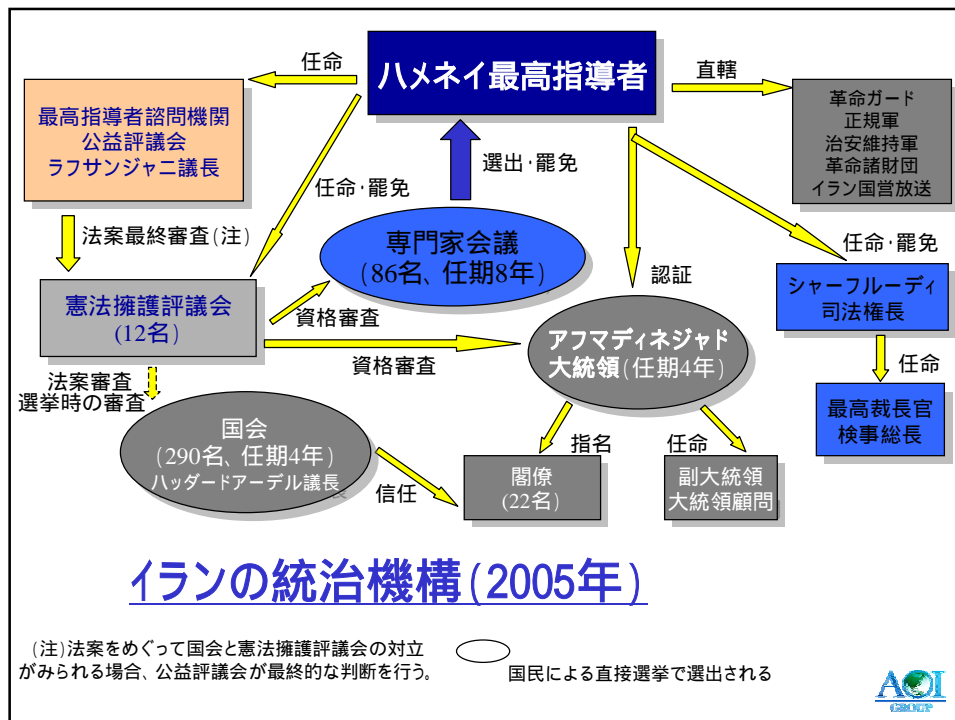


中東地域のシーア派人口



AOI-FPI ©2008





イラン大統領選挙 (6月12日)

アフマディネジャド現大統領・52

保守派(イスラム技術者集団)

ムサビ元首相・67

改革派(無所属)

レザイ元革命防衛隊司令官・54

保守派(無所属)

キアルビ元国会議長・71

改革派(戦うウラマー集団)



**争点: 強硬外交と「ばらまき」経済だったはず
イスラム共和制そのものへの疑問なのか?**



米国の対イラン政策(建前)

- We're deploying new approaches to the threat posed by Iran, and we're doing so with our eyes wide open and with no illusions. We know the imperative of preventing Iran from obtaining nuclear weapons. After years during which the United States basically sat on the sidelines, we are now a full partner in the P-5+1 talks.

- イランの脅威に対しては新たなアプローチをとるが、
- イランに幻想は抱いていない
- イランの核兵器保有を阻止するため、
- 対イラン6カ国協議に全面的に参加する

(2009年4月22日下院外交委員会でのクリントン国務長官冒頭発言)

米国の対イラン政策(本音)

"But we are also laying the groundwork for the kind of very tough, I think you said, crippling sanctions that might be necessary in the event our offers are either rejected or the process is inconclusive or unsuccessful."

「我々の提案が拒否されたり、プロセスの結果が出なかったり成功しなかった場合に必要となるかもしれない非常に厳しい制裁の下準備を始めている」

(2009年4月22日下院外交委員会でのクリントン国務長官質疑応答)

AOI-FPI ©2008



イスラエル空軍機のシリア攻撃

2007年

- 7月14日 攻撃計画を一時中止
- 9月6日 攻撃を実施
- 9月19日 六者協議が延期
- 9月27日 六者協議が開催
- 10月2日 イスラエルが発表
- 10月3日 六者協議で合意
- 10月29日 シリアが確認

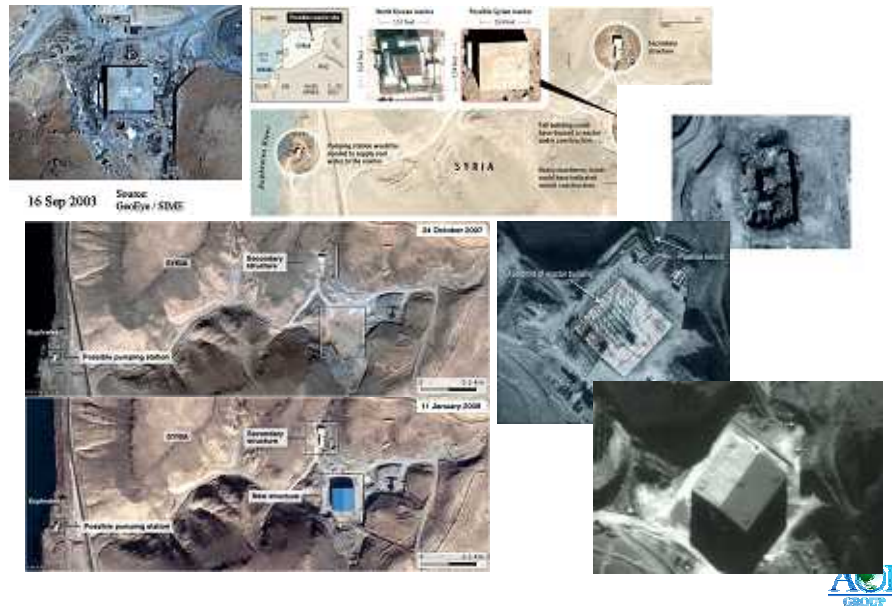


2008年

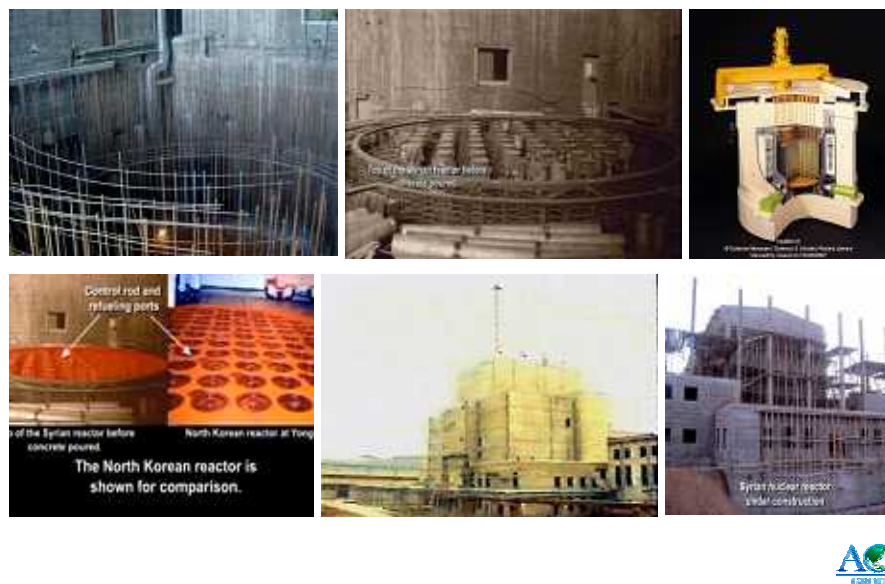
- 4月25日 米が詳細を発表



シリアの偽装工作



寧辺原子炉との類似性



オバマ中東政策は新しいのか？

イスラムとの関係改善

3月トルコと6月エジプトでのオバマ大統領演説

レトリックは見事だが、政策面では新味なし

サブスタンスはクリントン政権時代とほぼ同じ

イスラエル、パレスチナとも内政は分裂

イランとの対話は目新しいが、実現は困難か

アフ・パックという新たな火種を抱える

対中東政策はホワイトハウス主導

土地勘のない大統領と経験の乏しい国務長官

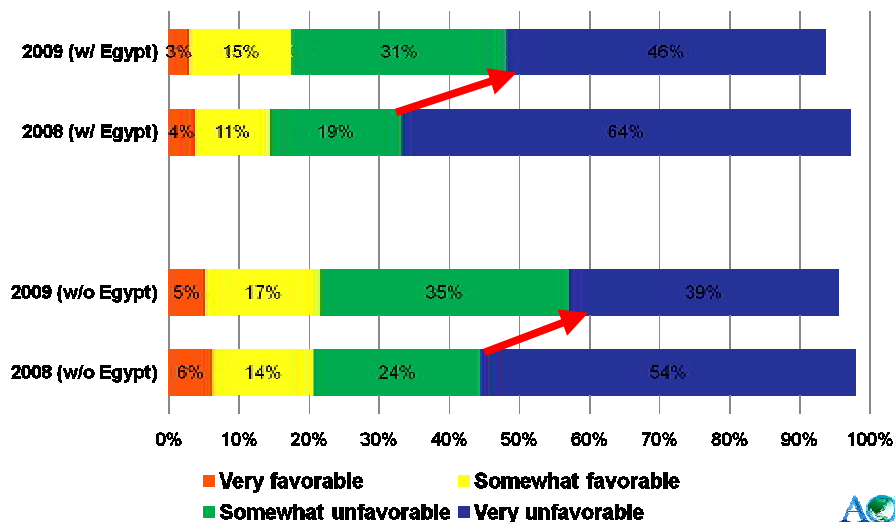
一期目は過去8年間の負債返済に集中か

AOI-FPI ©2008



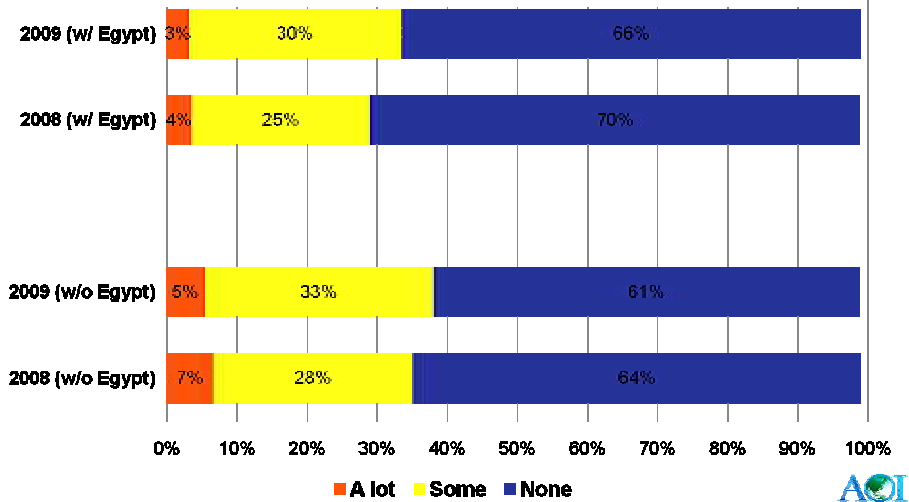
対米嫌悪感は大幅に減少

米国に対する好感度 (2008年との比較)



対米信頼感は微増

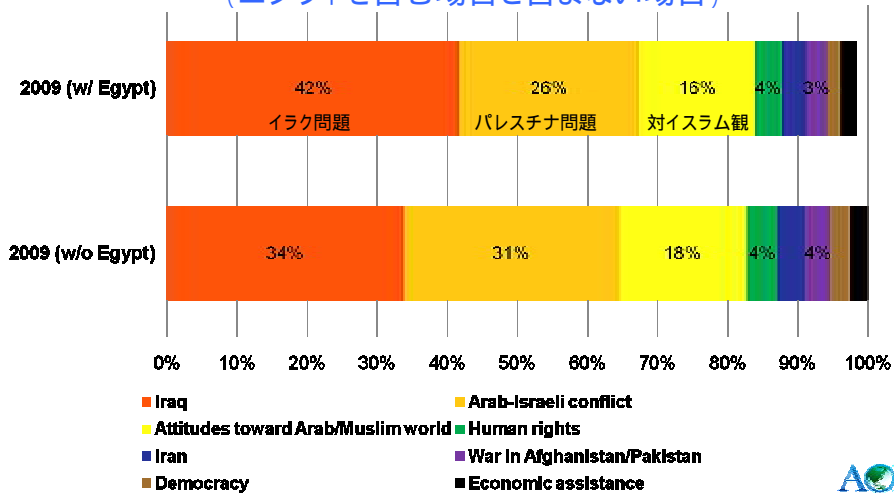
米国を、大いに信頼する、少し信頼する、まったく信頼しない



今も高いイラク問題への関心

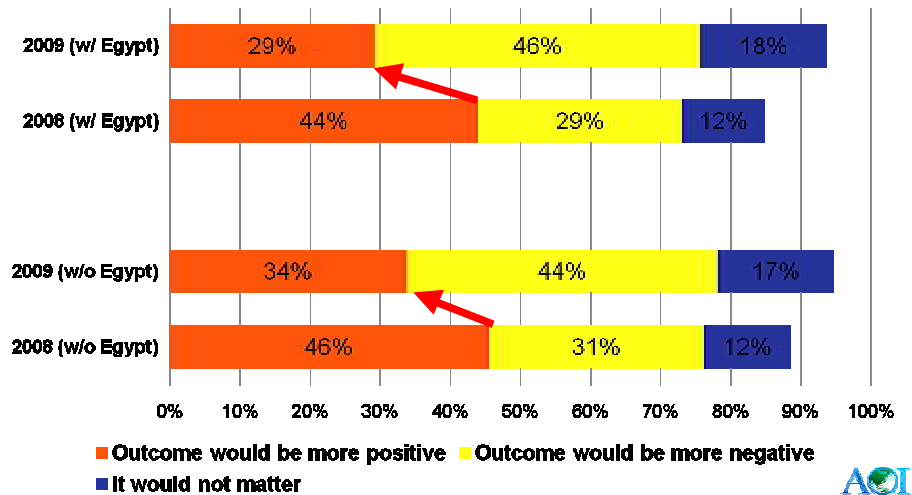
オバマ政権評価の際、最も関心のある問題は何か

(エジプトを含む場合と含まない場合)



イラン核武装化への懸念増大

イランが核兵器を持てば、中東地域にとって、**良い**
結果となる、**悪い結果となる**、**変わらない**



米国と中東・アラブのギャップ

相互信頼

オバマは脱ブッシュへ、アラブは不信感残る

パレスチナ問題

オバマは新和平提案か、アラブは今も懐疑的

イラク問題

オバマは脱イラクへ、アラブは今も関心高い

対イラン問題

対話重視は対イラン譲歩ではない

対話が失敗すれば、対イラン強硬策も模索